



Proiect finanțat de Uniunea
Europeană

**PROMOVAREA ACTIVITĂȚII POLIȚIEI
BAZATĂ PE DREPTURILE OMULUI ÎN
REPUBLICA MOLDOVA
2018-2021**



Proiect co-finanțat și implementat
de Fundația Soros-Moldova

TERMENI DE REFERINȚĂ

Selectarea a doi experți-consultanți naționali pentru elaborarea Ghidului succint de drepturile omului pentru poliție

Fundația Soros-Moldova (FSM) este o organizație neguvernamentală, nonprofit și apolitică, care are ca scop promovarea valorilor societății deschise în Moldova. Programul de Drept al FSM promovează reforme juridice încurajate de necesitatea protecției drepturilor omului, a responsabilizării judiciare, incluziunii sociale și buneii guvernări.

Context

Dreptul la libertate și siguranță, în sensul art. 5 al Convenției Europene a Drepturilor Omului (CEDO), cât și art. 9 al Pactului Organizației Națiunilor Unite (ONU) privind drepturile civile și politice este recunoscut oricărei persoane. Jurisprudența CtEDO pe marginea art. 5 CEDO în cauzele moldovenești, demonstrează că cele mai multe probleme sistemice în justiția penală, care duc la încălcarea repetată a articolului 5 din CEDO, țin de etapa prejudiciară a procesului penal. Studiul „[Analiza necesităților pentru reglementarea arestului și reținerii de către poliție](#)” a reconfirmat necesitatea revizuirii cadrului normativ, inclusiv prin dezvoltarea unor noi Proceduri Standard de Operare (PSO) prietenoase drepturilor omului. În 2017, FSM a inițiat crearea unui grup de lucru compus din reprezentanți ai MAI și IGP care a elaborat trei PSO pentru reglementarea procesului de reținere, escortare și deținere în izolatoarele de detenție preventivă a poliției.

Pentru a susține eforturile întreprinse de MAI și IGP de a continua implementarea Strategiei de reformare a poliției, FSM implementează proiectul finanțat de Comisia Europeană - „Promovarea Activităților Poliției bazate pe Drepturile Omului în Republica Moldova”. Scopul general al proiectului este promovarea drepturilor omului în activitatea polițienească.

Obiectiv specific

În procesul de implementare a proiectului sus-menționat, Departamentul Justiție și Drepturile Omului al FSM, va selecta **doi experți naționali** pentru elaborarea unui Ghid Succint de Drepturile Omului pentru Poliție. Conținutul practic al Ghidului va ajuta polițiștii în întreprinderea acțiunilor începând cu luarea deciziei de reținere și până la eliberarea persoanei. Cadrul normativ departamental, național internațional în vigoare, precum și jurisprudența CtEDO se vor referi la următoarele acțiuni ale colaboratorilor de poliție în cadrul instituției reținerii:

- Asigurarea eficientă a drepturilor persoanei reținute și plasate în custodia poliției la: **asistența din partea unui avocat, informații privind motivele reținerii, păstrarea tăcerii, accesul la informație (actele din dosar), înștiințarea rudelor sau altor persoane, asistență și examinare medicală, interpretare și traducere;**
- Reținerea în stradă (penală și contravențională);
- Escortarea la Inspectoratul de Poliție sau Inspectoratul de Detenție Provizorie.

Anexele Ghidului vor include toate PSO și regulamentele relevante activității polițienești în vigoare, comentarii desfășurate și studii de caz bazate pe standardele internaționale în domeniul drepturile omului.

Activități specifice

În scopul realizării obiectivului propus, experții naționali, în coordonare cu FSM și IGP/MAI vor întreprinde următoarele:

- Participarea la ședințele de lucru pentru elaborarea Ghidului;
- Definitivarea metodologiei Ghidului;
- Stabilirea planului de acțiuni, termenelor de implementare și distribuirea responsabilităților în procesul de elaborare a Ghidului;
- Cercetarea, identificarea și ajustarea comentariilor, recomandărilor și studiilor de caz bazate pe standardele internaționale în domeniul drepturilor omului, elaborate de organizații internaționale precum și de structuri polițienești din statele membre ale Uniunii Europene;
- Selectarea și compilarea tuturor PSO, a regulamentelor relevante activității poliției, a comentariilor, recomandărilor și studiilor de caz menționate potrivit;
- Elaborarea proiectului de ghid cu prezentarea versiunii preliminare a textului către FSM și IGP/MAI;
- Încorporarea propunerilor și recomandărilor asupra proiectului ghidului parvenite de la IGP/MAI, PG și FSM;
- Prezentarea versiunii finale a ghidului, structurilor specializate ale IGP/MAI, colaboratorilor Centrului de Instruire a Poliției, Academiei de Poliție a MAI.
- Elaborarea unui plan de lucru fezabil care va cuprinde responsabilitățile și angajamentele fiecărui expert, perioadele de timp alocate activităților și livrarea rezultatelor scontate.

Etapele de implementare

Implementarea acestei activități a proiectului va parcurge următoarele etape:

- Sub egida SFM, participarea la ședința primară de distribuire a responsabilităților în procesul de elaborare a Ghidului;
- Elaborarea metodologiei;
- Elaborarea și prezentarea unui plan de lucru fezabil care va cuprinde responsabilitățile și angajamentele fiecărui expert, perioadele de timp alocate activităților și livrarea rezultatelor scontate;
- Analiza cadrului normativ intern, internațional și a jurisprudenței CtEDO;
- Consultarea proiectului Ghidului cu IGP/MAI și FSM;
- Participarea și prezentarea documentului în cadrul evenimentului de lansare a **Ghidului succint de drepturile omului pentru poliție**.

Perioada de implementare: iulie – noiembrie 2019

- Cercetarea cadrului legislativ, normativ și instituțional în vigoare;
- Elaborarea metodologiei;
- Elaborarea proiectului de ghid;
- Consultarea cu IGP/MAI;
- Încorporarea propunerilor și sugestiilor;
- Prezentarea publică a Ghidului (2020)

- Oferirea asistenței și expertizei necesare în procesul de instituționalizare și distribuire a ghidului subdiviziunilor relevante din cadrul IGP/MAI (2020)

Calificare și experiență necesară

Candidații selectați trebuie să posede:

- Studii universitare în domeniul dreptului. Studiile post-universitare și titlu științific în domeniul dreptului penal și procesul penal, sau a protecției internaționale a drepturilor omului cu specializare pe dreptul la un proces echitabil, dreptul la libertate - vor constitui un avantaj;
- Minimum 5 ani de experiență profesională, experiență în domeniul activității polițienești va constitui un avantaj;
- Experiență vastă în domeniul analizei actelor procedurale cu caracter penal din perspectiva rigorilor Convenției Europene a Drepturilor Omului și a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului;
- Experiență de elaborare a materialelor analitice în domeniul juridic, publicații (vor fi prezentate lucrări și/sau articole publicate).

Candidații selectați trebuie să demonstreze:

- Abilități analitice solide;
- Capacitate de expunere și scriere coerentă, structurată și accesibilă;
- Flexibilitate în relațiile cu reprezentanții Fundației Soros-Moldova, alți experți/consultanți identificați în cadrul proiectului.

Remunerare

Expert (contract prestări servicii) - 31,853,06 MDL (Suma bruta)

Evaluarea performanțelor

Performanțele expertului vor fi apreciate în baza următorilor indicatori:

- Calitatea activităților întreprinse;
- Coerența analizelor și soluțiilor propuse;
- Complexitatea documentelor produse;
- Respectarea termenelor-limită de implementare și raportare;
- Volumul informației analizate/prelucrate.

Persoanele interesate sunt invitate să depună dosarul complet care va conține:

Oferta tehnică:

- CV-ul cu specificarea domeniului/domeniilor de expertiză;
- Scrisoarea de intenție din care se poate deduce înțelegerea practică a respectării drepturilor persoanei reținute (max. 1500 de cuvinte);
- Un concept care să includă metodologia de lucru și cuprinsul tentativ al Ghidului, pentru realizarea termenilor de referință, inclusiv o versiune preliminară a planului de activități;
- Lista lucrărilor de cercetare/articolelor și/sau a proiectelor de acte normative sau legislative elaborate.

Termen-limită de prezentare a ofertelor: 15 iulie 2019, ora 11:00.

Oferta completă poate fi expediată la adresa de e-mail mburduja@soros.md cu mențiunea „expert național, Ghid Succinct de Drepturile Omului pentru Poliție.

Evaluare

Vor fi evaluate doar ofertele complete. Despre rezultatele concursului, va fi anunțat doar candidatul selectat.

Criterii de evaluare a ofertelor tehnice:

- Experiența demonstrată, în baza calificărilor expuse mai sus (30 puncte);
- Motivarea de a participa în acest proiect (20 puncte);
- Descrierea clară a metodologiei de lucru (30 puncte);
- Planul de activități este realist și se încadrează în parametri temporali solicitați (20 de puncte).

Pentru detalii, Vă rugăm să luați legătura cu Victor Munteanu, Director al Departamentului Justiție și Drepturile Omului (vmunteanu@soros.md) sau Mihaela Burduja, coordonatoare de program mburduja@soros.md; tel: (+373 22) 270031; fax: (+373 22) 270507.