

# INDONEZIA

În 2011 Indonezia a adoptat o lege națională privind asistența juridică garantată de stat care recunoaște rolul parajuriștilor și cel al birourilor OBH, oferă finanțare publică pentru consolidarea capacităților organizaționale și extinderii birourilor OBH în toată țara.

## LEGEA ÎN ACȚIUNE

**ÎN TOATĂ INDONEZIA**, serviciile comunitare de asistență juridică garantată pentru cei săraci și vulnerabili sunt acordate de birouri locale OBH (OBH fiind acronimul pentru Organisasi Bantuan Hukum, sau organizație de asistență juridică garantată de stat).

Multe dintre birourile OBH își trag rădăcinile din comunitățile învecinate, deja de mai multe decenii, ceea ce le face parte din cei mai puternici campioni instituționali ai justiției și drepturilor omului din Indonezia. Birourile OBH sunt încadrate într-o gamă largă de activități, de la soluționarea problemelor cotidiene ale indivizilor până la litigii structurale care abordează încălcările drepturilor omului, ce afectează comunități întregi și produc schimbări sistemice. Alte birouri OBH se orientează pe aspecte specifice, cum ar fi drepturile femeilor sau libertatea presei.

Parajuriștii comunitari – membri de rând ai comunității, instruiți în bazele dreptului – joacă un rol esențial în această activitate. Ei sunt angajați ai mai multor birouri OBH de asistență juridică și avocatură, precum și în grupuri ale angajaților, uniuni ale agricultorilor și alte asociații.

În 2011, Indonezia a adoptat legea națională cu privire la asistența juridică garantată de stat care recunoaște rolul important al parajuriștilor și al birourilor OBH. Conform ei se oferă finanțare publică în vederea consolidării capacității organizaționale și extinderii birourilor OBH în toată țara. Recunoscând necesitatea de a extinde eforturile de abilitare juridică într-un context divers cum este Indonezia, Ministerul Justiției în 2016 a lansat o inițiativă de încurajare a autorităților locale să ofere finanțare complementară și să racordeze serviciile esențiale de justiție la planurile locale de dezvoltare inclusivă.

## ISTORIC

Mișcarea de asistență juridică garantată de stat din Indonezia își trage rădăcinile din 1970, când Lembaga Bantuan Hukum (LBH)/Fundația de asistență juridică a fost instituită la Jakarta de Asociația Juriștilor Indonezieni (Peradin). De la crearea sa, misiunea LBH este de a presta servicii de asistență juridică garantată nevoiașilor, dar și de a educa oamenii, de a sensibiliza opinia publică despre drepturi și de a îmbunătăți implementarea legislației.

La începutul anilor '70 ai secolului trecut, LBH a abordat cauze implicând atât grupuri largi, cum ar fi comunitățile nevoiașe, afectate de confiscarea terenurilor pentru dezvoltarea sectorului imobilelor de lux, cât și persoane fizice. Începând cu anii '80, sub conducerea Președintelui Suharto, LBH a început să abordeze un număr mai mare de cauze, variind de la cele politice dificile ale statului, privind achiziția terenurilor, până la apărarea penală a disidenților politici. În pofida succesului limitat în sala de judecată în cauzele politice, activismul LBH și poziția principală a acesteia au atras sprijin larg și au contribuit la geneza numeroaselor birouri OBH comunitare și universitare în toată țara. În același timp, LBH a contribuit la creșterea mișcării parajuriște, pregătind foștii săi clienți care au supraviețuit abuzuri ale drepturilor omului. În prezent, LBH este cunoscută ca YLBHI (Fundația Indoneziană pentru Asistență Juridică Garantată) și funcționează ca centru

# JUSTIȚIA COMUNITARĂ INDONEZIA

național de coordonare, cercetare și avocatură pentru 15 birouri OBH în toată țara care se ocupă de circa 3.000 de dosare pe an.

## ORGANIZARE ȘI MONITORIZARE

BPHN (Badan Pembinaan Hukum Nasional, sau Agenția Națională pentru Dezvoltare Juridică) este una dintre principalele instituții indoneziene pentru promovarea asistenței juridice garantate de stat și accesului la justiție. Pe lângă administrarea mecanismului național de finanțare a asistenței juridice garantate de stat, BPHN identifică inițiative intersectoriale strategice și organizează educație publică privind asistența juridică garantată de stat și accesul la justiție. De exemplu, la începutul anului 2016, BPHN a orchestrat semnarea unui Memorandum de Înțelegere cu privire la rolul asistenței juridice garantate între Curtea Supremă, Poliția Națională, Procuratura și alți factori de decizie. BPHN de asemenea găzduiește o pagină web intitulată „Canalul Juridic Inteligent” care servește drept un portal informativ despre asistența juridică garantată de stat pentru cetățenii indonezieni. Vizitatorii paginii pot vizualiza locațiile birourilor OBH, materiale video despre drepturile juridice de bază, precum și știri privind accesul la evenimente de justiție, cum ar fi Concursul de sensibilizare juridică comunitară.

Începând cu 2013, BPHN a condus procesul de acreditare a birourilor OBH pentru a primi finanțare de la stat și a asigura rambursarea costurilor pentru cauzele individuale. Acreditarea se bazează pe informații fundamentale cu privire la capacitatea OBH, cum ar fi numărul de avocați, personalul administrativ și numărul dosarelor reprezentate în anul anterior. În baza evaluării acreditării, fiecare birou OBH va fi plasat în categoria A, B sau C, ceea ce determină numărul de dosare pe care BPHN le va rambursa în anul ce urmează. Categoria A va permite rambursarea până la 61 de cauze litigioase și 4 cauze nelitigioase, B – 30 de cauze litigioase și 2 nelitigioase, iar C – 16 cauze litigioase și 1 cauză nelitigioasă. În vederea primirii finanțării un birou OBH trebuie să prezinte documente despre dosar, inclusiv formulare de preluare a clienților, procuri și hotărâri judecătorești. În 2016 BPHN a acreditat 409 de birouri OBH în toată țara.

## ELIGIBILITATEA

Obiectivul Legii este de a concentra serviciile de asistență juridică garantată de stat pentru cea mai săracă pătură a populației indoneziene. Astfel, cauza unui client este eligibilă să primească rambursare de la BPHN dacă aceștia pot produce „o scrisoare-dovadă a sărăciei” (SKTM), emisă de autoritatea locală. Birourile OBH oricum pot prelua cauze de la clienții care depășesc pragul sărăciei și majoritatea fac acest lucru.

## FINANȚAREA

Bugetul total al BPHN, disponibil pentru serviciile de asistență juridică garantată de stat în 2016 constituie 45 de miliarde de IDR (3,44 milioane de dolari SUA). Fiecare cauză poate primi

până la 5 milioane de IDR (382 dolari SUA). BPHN se confruntă cu probleme în distribuirea bugetului, dar condițiile se îmbunătățesc. Distribuirea bugetului a sporit de la 12% în 2013 la 54% în 2015, iar BPHN a stabilit drept țintă 90% pentru 2016. YLBHI și alte birouri OBH de frunte s-au angajat într-un dialog constructiv cu BPHN și cu alte organe de stat pentru revizuirile și modificările adecvate ale mecanismului de finanțare pentru promovarea accesului la justiție.

Cu toate acestea, trebuie de menționat că BPHN nu este unica sursă de finanțare pentru birourile OBH. Fiecare organizație caută sprijin din diverse surse, cum ar fi autoritățile locale (21 de autorități locale actualmente finanțează asistența juridică garantată), organizații internaționale, fundații private indoneziene, precum și fonduri colectate de la publicul larg. BPHN, YLBHI, Bappenas și alți actori conlucrează la implementarea Strategiei Naționale privind Accesul la Justiție consolidând sprijinul financiar pentru serviciile juridice de bază, dat fiind că Indonezia consideră accesul la justiție drept o componentă esențială a dezvoltării inclusive. Sprijinirea bugetelor autorităților locale care finanțează asistența juridică reprezintă una dintre strategiile de bază pe care le aplică aceste organizații pentru a asigura durabilitatea serviciilor de asistență juridică garantată de stat.

## IMPACT

**Birourile OBH constituie una dintre principalele forțe motrice pentru accesul la justiție în Indonezia. Potrivit datelor din 2014, BPHN a rambursat birourile OBH pentru 2.574 de cazuri litigioase și 733 de activități nelitigioase. Doar 5% dintre beneficiarii acestor cauze aveau studii universitare și doar 31% aveau studii medii. Birourile OBH de asemenea sunt implicate în activități importante de avocatură pentru promovarea accesului la justiție. Numeroase birouri OBH au cercetat problemele clienților care au beneficiat de asistență juridică și au prezentat rapoarte sau au participat în litigii strategice în probleme cum ar fi corupția în organele de poliție, drepturile la bunuri și la sănătate.**

**Impactul birourilor OBH va spori în anii ce urmează, dat fiind faptul că asistența juridică garantată de stat este unul dintre cei opt piloni ai Strategiei Naționale pentru Accesul la Justiție pentru 2015-2019. BPHN în prezent elaborează instrumente de monitorizare pentru a măsura implementarea legii și performanța prestatorilor făcute de asistență juridică garantată. Pentru viitor BPHN planifică să înceapă evaluarea impactului asistenței juridice și să atingă ținte cum ar fi „sporirea semnificativă a [numărului] beneficiarilor în următorii trei ani” și „îmbunătățirea accesului minorilor și a persoanelor sărace și marginalizate.”**